

Eckwerte

Übersicht gemäß § 42 Abs. 4 Z 1 BHG 2013

Mai 2014

Inhalt

1. Einleitung	4
2. Analytischer Teil	5
2.1 Administrative Darstellung versus Darstellung gemäß Volkswirtschaftlicher Gesamtrechnung	5
2.2 Bund versus Gesamtstaat	5
2.3 Ausgabenquote	6
2.4 Einnahmenquote und Steuer- und Abgabenquote	7
2.5 Defizit- und Überschussquote, Bruttodefizit, Primärdefizit, strukturelles Defizit	8
2.6 Überleitung vom Nettofinanzierungsbedarf des Bundes auf das Maastricht-Defizit des Bundes	11
3. Tabellenteil	12
4. Technischer Teil	21

1. Einleitung

Die öffentliche Hand in gesamtstaatlicher Abgrenzung wird in Österreich im Jahr 2014 rd. 169,7 Mrd. € und im Jahr 2015 rd. 170,4 Mrd. € ausgeben. Dem werden voraussichtlich 2014 rd. 161,0 Mrd. € und 2015 rd. 165,7 Mrd. € an Einnahmen¹ gegenüberstehen. Das gesamtstaatliche Maastricht-Defizit wird somit 2014 rd. 8,7 Mrd. € und 2015 rd. 4,7 Mrd. € betragen, das sind 2014 rd. 2,7 % des BIP und 2015 rd. 1,4 % des BIP, dessen Höhe im Jahr 2014 bei Stand Budgeterstellung mit rd. 324,1 Mrd. € und 2015 mit rd. 336,1 Mrd. € prognostiziert wurde.

Die Steuer- und Abgabenquote, d. h. das Aufkommen von Steuern und Abgaben in Prozent des BIP, wird 2014 auf 43,7 % des BIP und 2015 auf 43,5 % des BIP geschätzt.

Die staatlichen Aufgaben nehmen einen erheblichen Teil des BIP in Anspruch. Die gesamtwirtschaftlichen Impulse sind wegen der Höhe sowie der Zusammensetzung von Staatsausgaben und Staatseinnahmen, aber auch wegen der Differenz zwischen Ausgaben und Einnahmen, dem Defizit oder Abgang, beträchtlich. Den positiven Effekten der Ausgaben für Gesellschaft und Wirtschaft stehen negative Anzeizeffekte höherer Steuern und Abgaben gegenüber. Haben kurzfristige Defizite positive Stabilisierungswirkung bei konjunkturellen Abschwüngen, so entfalten persistente Defizite langfristig nachteilige Wirkungen und nicht unbeträchtliche Risiken für die zukünftigen Generationen.

Mit dem Stabilitäts- und Wachstumspakt (seit 13. Dezember 2011 reformiert durch das sogenannte „Six-Pack“ - siehe dazu näheres im Budgetbericht unter Punkt 9.4) wurden auch auf europäischer Ebene Rahmenbedingungen geschaffen, die für die nationale Budgetpolitik bindend sind. Am 01.01.1999 konnten nur jene Staaten der gemeinsamen Währung beitreten, die einen hohen Grad wirtschaftlicher Konvergenz aufwiesen. Eines der vier Konvergenzkriterien war die Finanzlage der öffentlichen Hand. Zwar sind die EU-Staaten weiterhin für ihre nationalen Budgetpolitiken verantwortlich, sie verpflichteten sich aber im Vertrag von Maastricht und im daraus abgeleiteten Stabilitäts- und Wachstumspakt zu Budgetdisziplin.

Das EU-Primärrecht und der Stabilitäts- und Wachstumspakt sehen als wichtigste quantitative Vorgaben Obergrenzen für das gesamtstaatliche Haushaltsdefizit („Maastricht-Defizit“) von 3 % des BIP und für den gesamtstaatlichen Schuldenstand 60 % des BIP sowie unter normalen Konjunkturbedingungen „nahezu ausgeglichene oder im Überschuss“ befindliche öffentliche Haushalte vor. Überschreitungen der gesamtstaatlichen Defizitobergrenze sind nur – vorübergehend und wenn nicht allzu weit vom Referenzwert von 3% des BIP entfernt – wegen schwerwiegender wirtschaftlicher Ausnahmetatbestände und bei Vorliegen sonstiger relevanter Faktoren wie größerer Strukturreformen mit positiven Auswirkungen auf die längerfristige Tragfähigkeit der öffentlichen Finanzen zulässig. Im Zuge der Weltfinanzkrise verschlechterte sich die budgetäre Situation einer Reihe von EU-Mitgliedstaaten wesentlich, weshalb in jüngster Zeit die bestehenden fiskalpolitischen Regelungen verschärft wurden. Dazu wurde mittlerweile der Stabilitäts- und Wachstumspakt durch das „Six Pack“ reformiert. Am 1. Jänner 2013 ist der EU-Fiskalpakt (Vertrag über Stabilität, Koordinierung und Governance) in Kraft treten. Weiters soll durch das sogenannte „Twopack“ die wirtschaftliche Koordinierung und Überwachung verstärkt werden. (siehe dazu näheres im Budgetbericht unter Punkt 9.4).

¹ In der Beilage „Eckwerte“ werden hauptsächlich Daten in VGR- bzw. Maastricht-Abgrenzung dargestellt; für Daten in VGR-Abgrenzung werden die Begriffe „Ausgaben“ und „Einnahmen“ und „Defizit“ verwendet. Die Termini „Auszahlungen“, „Einzahlungen“ und „Finanzierungsbedarf“ bezeichnen hingegen Daten aus der Finanzierungsrechnung des Bundes; „Aufwendungen“, „Erträge“ und „Ergebnis“ sind Begriffe aus der Ergebnisrechnung des Bundes.

2. Analytischer Teil

Die mit Mittelverwendungen verbundenen Aufgaben der öffentlichen Hand werden zusammen mit den geplanten bzw. realisierten Mittelaufbringungen in den Budgets der Gebietskörperschaften detailliert dargestellt. In der Budget- und Wirtschaftspolitik ist es üblich, die Bedeutung und Gewichtigkeit des Staatssektors im Vergleich zu volkswirtschaftlichen Leistungsgrößen zu messen. Die dabei verwendeten Quoten bestehen in Verhältniszahlen von Staatsausgaben oder Staatseinnahmen zum BIP. Sie dienen sowohl zur Beobachtung der Staatstätigkeit und des Staatsanteils in einer Volkswirtschaft über die Zeit als auch zu internationalen Vergleichen.

2.1 Administrative Darstellung versus Darstellung gemäß Volkswirtschaftlicher Gesamtrechnung

Die administrative Darstellung – ab 2013 entspricht dies im Bundesbudget dem Finanzierungshaushalt - bildet die Veranschlagung und Verrechnung der Finanzströme der öffentlichen Haushalte ab. Sie knüpft an die tatsächlichen Zahlungsvorgänge an. In der administrativen Darstellung werden sämtliche Auszahlungen und Einzahlungen einbezogen. Die Ergebnisse der Auszahlungen und Einzahlungen aller öffentlichen Haushalte in der administrativen Darstellung werden jährlich von der Statistik Austria in der Reihe „Gebarungen und Sektor Staat, Teil II“ publiziert. Wegen Inkrafttreten der 2. Etappe der Haushaltsrechtsreform des Bundes gibt es seit 2013 im Bundesbudget zwei Haushalte, den Finanzierungshaushalt und den Ergebnishaushalt. Der Finanzierungshaushalt mit der Darstellung der Auszahlungen und Einzahlungen ist vergleichbar mit der bis einschließlich 2012 gültigen administrativen Einnahmen- /Ausgabenrechnung des Bundes. Komplett neu ist ab 2013 jedoch der Ergebnishaushalt, der erstmals auch die Erträge und Aufwendungen, also den tatsächlichen Wertzuwachs und Wertverzehr im Bundesbudget darstellt.

Bei internationalen Vergleichen wird die Darstellung gemäß der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung (VGR) zu Grunde gelegt. In der VGR werden die Rechnungsabschlüsse von Bund, Ländern, Gemeinden, Sozialversicherungsträgern und sonstigen öffentlichen Rechtsträgern nach ökonomischen Gesichtspunkten gesamtwirtschaftlich statistisch aufbereitet. Dabei soll die ökonomische Rolle des Staates quantitativ nachgezeichnet werden. Grundlage für die Erfassung der Staatsausgaben und Staatseinnahmen und der Abgrenzung des Staates gemäß VGR ist das Europäische System Volkswirtschaftlicher Gesamtrechnungen 1995 (ESVG 95), welches derzeit für die nationalen VGR-Systeme der EU-Mitgliedstaaten verbindlich vorgeschrieben ist.

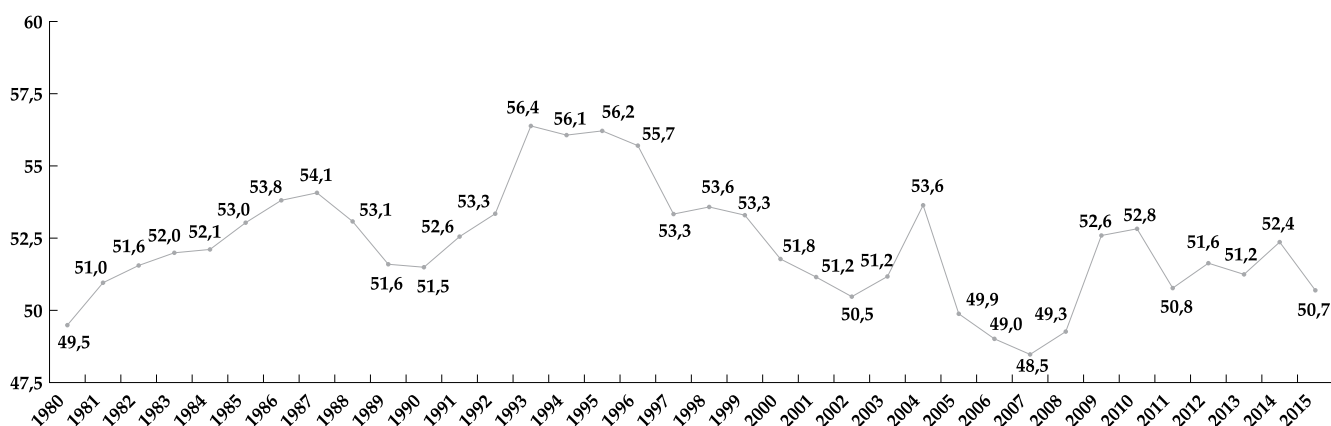
2.2 Bund versus Gesamtstaat

Für EU-Zwecke ist nicht allein die Betrachtung des Bundeshaushaltes, sondern des Gesamtstaates von Bedeutung. Dem bundesstaatlichen Aufbau entsprechend weist Österreich neben dem Bundeshaushalt noch die Haushalte der anderen Gebietskörperschaften und eine große Anzahl von weiteren Institutionen des Sektors Staat auf. Dazu gehören: Bund, Länder, Gemeinden, gesetzliche Sozialversicherungsträger, Bundes- und Landesfonds, Gemeindeverbände und sonstige Träger des öffentlichen Rechts, insbesondere öffentliche Kammern. Da die Abgrenzung des Staates nach der Definition der VGR erfolgt, werden darüber hinaus auch noch aus dem Budget ausgegliederte Rechtsträger, die sich zu mehr als 50 % von staatlichen Zuwendungen finanzieren, zum Sektor Staat gerechnet (z. B. Universitäten). Umgekehrt werden öffentliche Einrichtungen, die Teil der öffentlichen Haushalte sind, sich aber zu mehr als 50 % aus eigenen Einnahmen finanzieren, aus dem Sektor Staat ausgeklammert.

Der Gesamtstaat in der Abgrenzung der VGR (Sektor Staat) wird unterteilt in die Teilsektoren Bundessektor, Landesebene, Gemeindeebene und Sozialversicherung. Zum Bundessektor zählen neben dem Bund auch Bundesfonds, Bundeskammern und selbständige Rechtsträger des Bundes, die gemäß VGR dem Sektor Staat zuzurechnen sind.

2.3 Ausgabenquote

Entwicklung der Ausgabenquote des Gesamtstaates in ESVG-Darstellung in % des BIP



Quellen: bis 2013 Bundesanstalt Statistik Österreich (Stand: 9.4.2014), ab 2014 BMF.

Die Ausgabenquote – auch Staatsausgabenquote genannt – gibt die Höhe der Ausgaben des Gesamtstaates in % des BIP an. Sie ist ein Indikator für das Ausmaß der Staatstätigkeit in der Volkswirtschaft. Die öffentlichen Ausgaben machen einen erheblichen Teil der Gesamtnachfrage in der Volkswirtschaft aus und haben daher entsprechend starke makroökonomische Auswirkungen. Die Abgrenzung der Staatsausgaben erfolgt für Zwecke der Staatsausgabenquote nach ESVG'95.

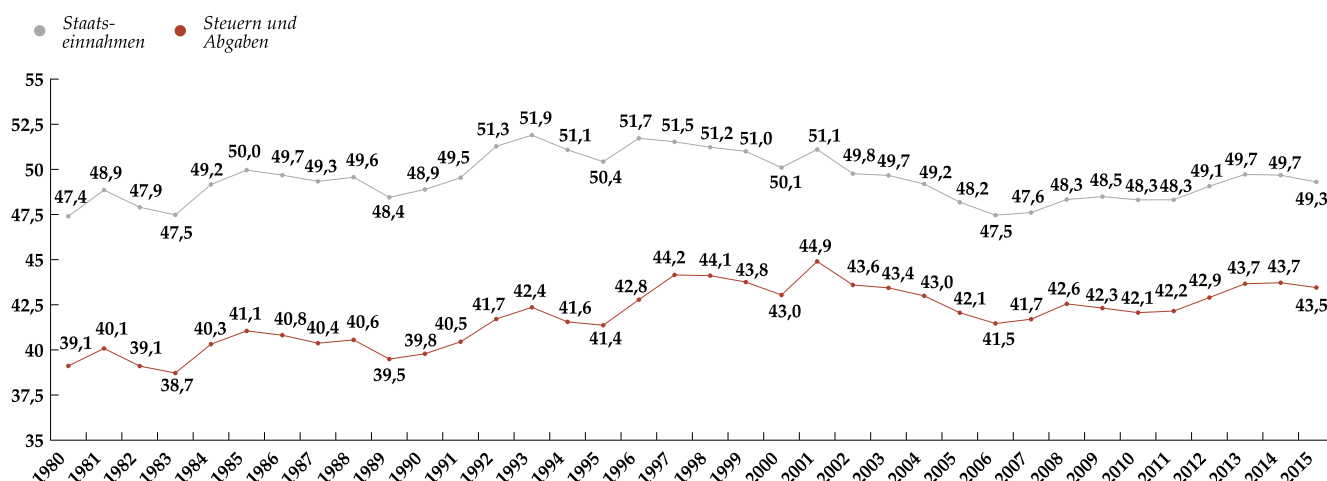
In der allgemeinen Definition berücksichtigt die Staatsausgabenquote die breite Abgrenzung des Staates und umfasst Gebietskörperschaften sowie die gesetzlichen Sozialversicherungsträger und sonstige öffentlich-rechtliche Körperschaften. Neben dieser breit definierten Staatsausgabenquote ist es üblich, lediglich die Ausgaben (in Abgrenzung der volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung - VGR) des Bundes oder der Sozialversicherungsträger auf das BIP zu beziehen. Daneben werden spezielle Staatsquoten benutzt. Diese greifen auf Ausgaben in ökonomischer Gliederung oder in funktioneller Gliederung zurück und zielen auf die Ausgaben des Staates für bestimmte ökonomische Kategorien (z. B. Sozialleistungen, Subventionen und sonstige Transferleistungen, Investitionen, Zinsen für die Staatsschuld, Gehälter der Bediensteten des Staates) und für bestimmte Aufgabenbereiche (z. B. Gesundheit, Bildung, Soziales, Straße) ab. Sie werden sowohl in nationalen wie auch in internationalen Vergleichen verwendet.

In Österreich entfielen 2013 rund 42,4 % der (nicht konsolidierten) Staatsausgaben auf die Bundesebene, rd. 15,0 % auf die Länder, rd. 13,0 % auf die Gemeinden und rd. 29,6 % auf den Bereich Sozialversicherung. Die österreichischen Staatsausgaben wiesen in den vergangenen Jahrzehnten eine steigende Tendenz auf. Eine vorübergehende Senkung Ende der 80er Jahre war nicht von Dauer, und so erreichten sie Mitte der 90er Jahre schon mehr als 56 % des BIP. Erst 1996 wurde eine länger andauernde Senkung der Staatsausgabenquote eingeleitet. Sie hat 2005 erstmals seit Jahrzehnten wieder 50 % des BIP unterschritten und wies 2007 mit nur mehr 48,5 % des BIP den niedrigsten Wert seit 1977 auf. Ab 2008 stieg Staatsausgabenquote als Folge der Finanzkrise wieder bis auf 52,8 %

im Jahr 2010 an; ab 2011 ist sie wegen der Maßnahmen zur Budgetkonsolidierung wieder auf einem tendenziell sinkenden Pfad und wird voraussichtlich 2014 52,4 % und 2015 50,7 % des BIP betragen. Notwendige Kapitalmaßnahmen für verstaatlichte Banken sind Sondereffekte, die einen stärkeren Rückgang der Ausgabenquote im Jahr 2014 verhindern.

2.4 Einnahmenquote und Steuer- und Abgabenquote

Entwicklung der Einnahmen- sowie Steuer- und Abgabenquote des Gesamtstaates in ESG-Darstellung in % des BIP



Quellen: bis 2013 Bundesanstalt Statistik Österreich (Stand: 9.4.2014), ab 2014 BMF.

Analog zur Ausgabenquote gibt die Staatseinnahmenquote die Höhe der Staatseinnahmen im Verhältnis zur Wirtschaftsleistung der Volkswirtschaft an. Die Einnahmen des Staates bestehen zum größten Teil aus den Steuern und Sozialabgaben (dazu gehören Beiträge zur Arbeitslosenversicherung, Krankenversicherung, Unfallversicherung und Pensionsversicherung). Daneben hat der Staat aber auch noch Einnahmen aus den von ihm gegen Entgelt (Gebühren) erbrachten Leistungen, Einnahmen aus Dividenden und gegebenenfalls Veräußerungserlöse. Die Differenz zwischen den Staatseinnahmen und den Staatsausgaben ist das öffentliche Defizit in Abgrenzung der volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung (VGR).

Von größter Bedeutung ist als Teil der Einnahmenquote die Steuer- und Abgabenquote. Sie gibt an, in welchem Ausmaß der Staat durch hoheitlichen Zwang Mittel (in Relation zum BIP) an sich zieht. Sie lässt aber nicht erkennen, in welchem Ausmaß dem Privatsektor, d. h. den privaten Haushalten und den Unternehmen, Mittel nachhaltig entzogen werden. Der Staat leitet nämlich den größten Teil der Steuern und Abgaben umgehend in Form von Transferzahlungen, Gehaltszahlungen, Subventionen, Zahlungen für Vorleistungen und Investitionen sowie für Zinsen in die privatwirtschaftlichen Bereiche der Volkswirtschaft zurück. Die Bezeichnung „Steuer- und Abgabenquote“ bringt zum Ausdruck, dass nicht nur die Steuern, sondern auch die Sozialabgaben eingerechnet werden. Neben den hoheitlichen Abgaben, die dem österreichischen Staatshaushalt zufließen, gibt es auch noch die EU-Eigenmittel, die an die EU abgeführt werden (für nähere Informationen dazu siehe EU-Beilage). Diese EU-Eigenmittel werden üblicherweise ebenfalls in die Steuer- und Abgabenquote eingerechnet.

Die Steuer- und Abgabenquote Österreichs stieg in den vergangenen Jahrzehnten immer weiter an. Zwar zeigte sie in der zweiten Hälfte der 80er Jahre parallel zur Staatsausgabenquote und der Staatseinnahmenquote einen vorübergehenden Rückgang, dieser war aber nicht von Dauer. So erreichte die Steuer- und Abgabenquote im Jahr 2001 mit 44,9 % des BIP den bisherigen Höchstwert. Die Staatseinnahmenquote stieg ebenfalls und erreichte 2001 51,1 % des BIP, lag aber zwischendurch auch schon darüber. Von 2002 bis 2006 waren sowohl die

Steuer- und Abgabenquote als auch die Staatseinnahmenquote stetig rückläufig; seit 2007 stiegen beide Quoten wieder leicht an. Die Abgabenquote wird voraussichtlich 2014 43,7 % des BIP und 2015 43,5 % des BIP betragen. Die Staatseinnahmenquote wird 2014 bei 49,7 % und 2015 bei 49,3 % liegen.

2.5 Defizit- und Überschussquote, Bruttodefizit, Primärdefizit, strukturelles Defizit

Im Zusammenhang mit der Budgetkonsolidierung hat die Defizit(Überschuss-)quote besondere Bedeutung erlangt. Die Defizit(Überschuss-)quote ist der Anteil des öffentlichen Defizits (Überschusses) am BIP.

2.5.1 Nettofinanzierungsbedarf / Nettoergebnis des Bundes

Der Nettofinanzierungsbedarf ist die Differenz zwischen Auszahlungen und Einzahlungen der allgemeinen Gebarung des Finanzierungshaushalts des Bundes. (Dem entsprach vor 2013 im Wesentlichen der Abgang des allgemeinen Haushalts des Bundes – auch administratives Defizit genannt). Auszahlungen und Einzahlungen aus Kreditoperationen und Kassenstärkern werden im Geldfluss aus der Finanzierungstätigkeit (bis 2012 Ausgleichshaushalt) des Finanzierungshaushaltes erfasst. Der Finanzierungshaushalt setzt am finanz- und schuldenwirtschaftlichen Status des Bundeshaushaltes an und zeigt auf, in welchem Ausmaß die Auszahlungen des Bundes in der Berichtsperiode mit Kreditaufnahmen finanziert werden. Die Auszahlungen und Einzahlungen sind dabei nach dem Kassenprinzip dargestellt. Danach werden Auszahlungen ausschließlich zu dem Zeitpunkt verbucht, in welchem sie zugleich mit einem Liquiditätsabfluss einhergehen. Einzahlungen werden zum Zeitpunkt des Eingangs verbucht. Der Nettofinanzierungsbedarf entspricht somit dem Nettokreditbedarf des Bundes zur Erfüllung seiner Aufgaben und ist ein wichtiges Instrument der kapitalmarktpolitischen und monetären Analyse. Im Finanzierungshaushalt sind nach dem Prinzip der Gesamtdeckung alle Deckungsmittel budgetrechtlich Einzahlungen, auch Darlehensrückzahlungen und Erlöse aus der Veräußerung von Beteiligungen. Spiegelbildlich dazu werden Darlehensgewährungen und der Erwerb von Beteiligungen als Auszahlungen veranschlagt und verrechnet.

Bis 2008 wurden auch Rücklagenentnahmen oder -auflösungen budgetrechtlich als Einzahlungen und Rücklagenzuführungen als Auszahlungen gebucht; die Rücklagen wurden also im Jahr ihrer Bildung schon ausfinanziert. Ab 2009 verursachen grundsätzlich Rücklagenzuführungen keine Budgetauszahlungen und der Zugriff auf Rücklagen keine Budgeteinzahlungen mehr. In der Übergangsphase zwischen 2009 und 2012 stellte die Verwendung von Rücklagen grundsätzlich nur mehr dann Budgeteinzahlungen dar, wenn es sich um Rücklagen handelte, die schon vor 2009 gebildet wurden.

Der Ergebnishaushalt wird um Auszahlungen und Einzahlungen welche nicht mit einem ökonomischen Wertverzehr oder –zuwachs in der Budgetperiode einhergehen (z.B. Darlehen, Beteiligungen, Periodenabgrenzungen) bereinigt. Zusätzlich werden im Ergebnishaushalt Ressourcenverbräuche und –zuwächse berücksichtigt, die in der Finanzierungsrechnung keine Zahlungsströme verursachen (z.B. Abschreibungen, Wertberichtigungen, Forderungszuwächse)

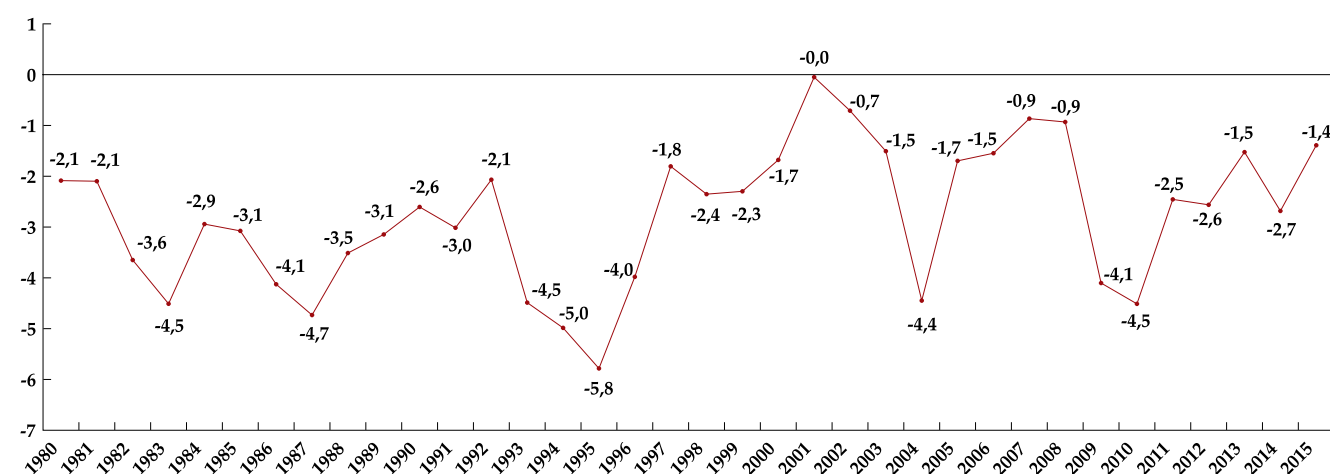
Die Ergebnisrechnung des Bundes stellt also ökonomische Aufwände und Erträge dar. Aufwendungen und Erträge zeigen den tatsächlichen Zugang und den Verbrauch von Ressourcen in der Budgetperiode an, unabhängig von geflossenen Zahlungsströmen. Das Nettoergebnis des Bundes ist der Saldo der Ergebnisrechnung des Bundes, also die Differenz zwischen Aufwendungen und Erträgen. Mit der Darstellung von Ressourcenaufbringung und -verbrauch liefert die Ergebnisrechnung ab 2013 einen zusätzlichen Beitrag zum Ziel einer möglichst getreuen Darstellung der finanziellen Lage des Bundes.

Das Nettoergebnis des Bundes ist konzeptuell dem Maastricht-Defizit (des Bundessektors) angenähert, ist mit diesem aber aufgrund einiger abweichender Verbuchungsregeln und einer in der VGR weiter gefassten Sektor-Abgrenzung nicht deckungsgleich. Weder bei der Berechnung des Nettoergebnisses noch des Nettofinanzierungsbedarfs (bis 2012 administratives Defizit) des Bundes erfolgt eine methodische Berücksichtigung der Salden der anderen staatlichen Sektoren.

2.5.2 Maastricht-Defizit des Gesamtstaates

Das Maastricht-Defizit wird für den Gesamtstaat berechnet; d.h. es werden alle Einheiten die in der Abgrenzung der VGR zum Sektor Staat gezählt werden einbezogen. In der VGR wird der Sektor Staat unterteilt in die Sub-Sektoren Zentralstaat (Bund inkl. Bundesfonds, Bundeskammern, Hochschulen und sonstige ausgegliederte Einheiten des Bundes, die in der VGR zum Sektor Staat gezählt werden), Landesebene (Länder ohne Wien), Gemeindeebene (Gemeinden inkl. Wien) und Sozialversicherung. Beim Maastricht-Defizit (auch Finanzierungssaldo genannt – nicht zu verwechseln mit dem Saldo der Finanzierungsrechnung des Bundes!) wird auf Größen der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung (VGR) Bezug genommen. Gegenüber administrativen Darstellung (entspricht beim Bund jetzt der Finanzierungsrechnung) bleiben in der Maastricht-Rechnung jene Auszahlungen und Einzahlungen der allgemeinen Gebarung unberücksichtigt, bei denen es sich nur um Umschichtungen im Finanzvermögen handelt, aber um keine dauerhafte Be- oder Entlastung des Haushalts (so genannte Finanztransaktionen). Das betrifft im Wesentlichen Transaktionen, bei denen den getätigten Zahlungen Forderungen oder Verbindlichkeiten in gleicher Höhe gegenüberstehen (z. B. Darlehensgewährung, Erwerb oder Veräußerung von finanziellen Vermögenswerten wie Beteiligungen oder Wertpapiere) oder wenn Rücklagen (Reserven) erhöht oder abgebaut werden. Gewährte Darlehen werden wieder zurückbezahlt, gebildete Rücklagen werden aufgelöst, Beteiligungen und Anlagewertpapiere können wieder veräußert werden. Darlehensgewährungen und der Erwerb von Beteiligungen vermindern das staatliche Geldvermögen nicht. Der Staat erwirbt nur eine andere Forderung.

Maastricht-Defizit des Gesamtstaates in % des BIP



Quellen: bis 2013 Bundesanstalt Statistik Österreich (Stand: 9.4.2014), ab 2014 BMF.

Daneben gibt es Besonderheiten wie die zeitlichen Bereinigungen, die für die Verbuchung von Zinsen, Einzahlungen aus der Mehrwertsteuer oder Investitionen und Zahlungen an den EU-Haushalt bedeutsam sind, und die Behandlung von bestimmten Einzahlungen als Finanzierungsvorgänge, wie z. B. die Einzahlungen aus der Übertragung von Liegenschaften des Bundes an die Bundesimmobiliengesellschaft (BIG).

Das Maastricht-Defizit ist jenes Defizit, welches der Europäischen Kommission zweimal jährlich im Rahmen der budgetären Notifikation per 1. April und per 1. Oktober (vor 2006 per 1. März und per 1. September) zu melden ist und welches für die Beurteilung der Budgetpolitik nach dem Stabilitäts- und Wachstumspakt zu Grunde gelegt wird. Für die Berechnung des Maastricht-Defizits ist die Abgrenzung der Staatsausgaben und -einnahmen maßgeblich. EUROSTAT, das statistische Amt der Europäischen Kommission, hat hierzu ein Handbuch vorgelegt (Handbuch zum ESG 1995: Defizit und Schuldenstand des Staates, Auflage 2012).

Der gesamtstaatliche Maastricht-Saldo war in Österreich seit Mitte der 70er Jahre bis zum Jahr 2000 stets negativ. Am höchsten war das Maastricht-Defizit mit 5,8 % des BIP im Jahr 1995. Im Jahr 2001 konnte jedoch wieder ein ausgeglichener Maastricht-Saldo erzielt werden. Ab 2002 weist Österreich wieder Maastricht-Defizite auf, die sich 2007 und 2008 wieder auf unter ein Prozent des BIP verringerten und damit einem ausgeglichenen Haushalt annähernten. Der Anstieg des Defizits auf 4,4 % im Jahr 2004 wurde insbesondere durch die von EUROSTAT verlangte nachträgliche Umklassifizierung als Transfers sowohl eines im Zuge der Reorganisation der ÖBB erfolgten Schuldenerlasses als auch einer Kapitalerhöhung des Bundes an der ÖBB im Ausmaß von insgesamt rd. 3,2% des BIP hervorgerufen.

Abgesehen von diesem Sondereffekt im Jahr 2004 hat Österreich aber das Defizitkriterium von 3,0 % des BIP in diesen Jahren immer unterschritten und wies durchwegs sogar einen komfortablen Spielraum zu dieser Defizitgrenze auf.

Wegen der Weltfinanzkrise kam es auch in Österreich ab 2009 erstmals seit 1997 wieder zu Überschreitungen der 3%-Maastricht-Defizitgrenze. Durch die ab 2011 eingeleitete Budgetkonsolidierung wird die Maastricht-Defizitgrenze seither wieder deutlich unterschritten. 2014 war das gesamtstaatliche Maastricht-Defizit - trotz des Sondereffektes der Hypo Alpe Adria-Abbaubank - mit 2,7% des BIP signifikant unter der 3%-Marke geblieben. 2015 wird es schon auf 1,4% zurückgehen und auch in den Folgejahren werden die Maastricht-Defizite Österreichs planmäßig jedes Jahr weiter sinken. In struktureller Abgrenzung wird bereits 2016 – ein Jahr vor Inkrafttreten der Schuldenbremse – der gesamtstaatliche Haushalt wieder ausgeglichen sein.

2.5.3 Strukturelles Defizit

Ein weiterer vor allem auf EU-Ebene immer wichtiger werdender Indikator ist das so genannte strukturelle Defizit. Darunter versteht man das Defizit, das unabhängig von der konjunkturellen Situation besteht, also auch auftritt, wenn die Volkswirtschaft ihr Potenzialwachstum erreicht hat. Ein strukturelles Defizit zeugt von einem generellen Missverhältnis zwischen der Höhe der Einnahmen und Ausgaben und kann nur durch Reformen, die die Struktur der Ausgaben oder Einnahmen betreffen, abgebaut werden, nicht durch eine Förderung des Wirtschaftswachstums. Das strukturelle Defizit ist nicht direkt aus dem Budget ableitbar. Es muss erst durch aufwändige ökonometrische Verfahren geschätzt werden und ist mit Unsicherheiten behaftet, insbesondere weil nicht immer klar ist, wie weit das aktuelle Wirtschaftswachstum vom Potenzialwachstum abweicht.

Ab 2017 wird durch die von der Bundesregierung im Dezember 2011 beschlossene² und im österreichischen Stabilitätspakt 2012 mit den Ländern und Gemeinden vereinbarte Schuldenbremse ein gesamtstaatlich nahezu ausgeglichenes Budget in struktureller Abgrenzung gesetzlich vorgeschrieben; nach der derzeitigen Budgetplanung wird das strukturelle Nulldefizit jedoch schon 2016, also ein Jahr früher, erreicht werden.

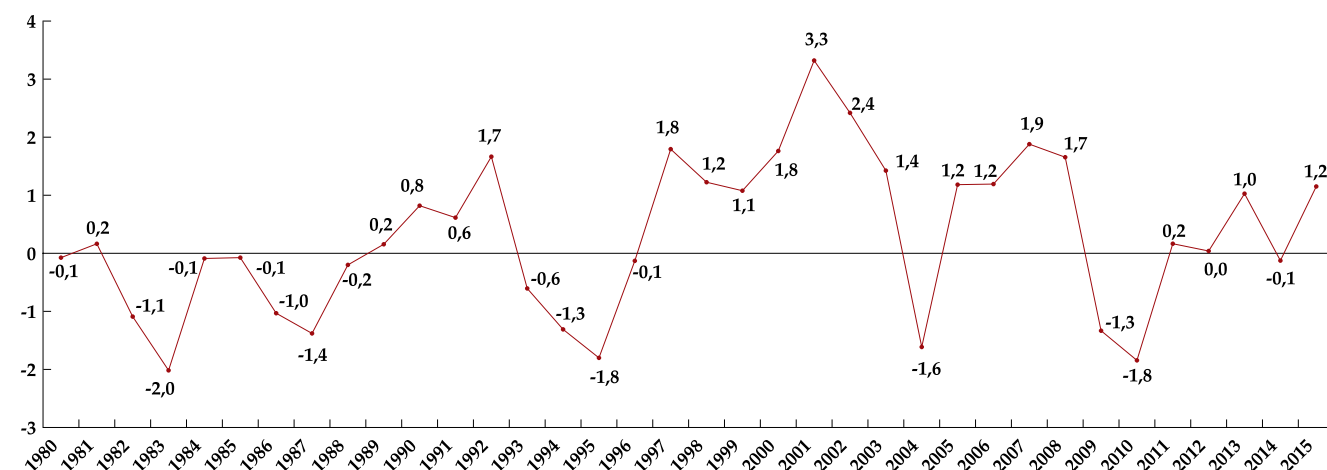
2.5.4 Primärdefizit

Häufig wird zur Beurteilung der Nachhaltigkeit der Budgetpolitik auch das Primärdefizit herangezogen. Das Primärdefizit ist definiert als das Budgetdefizit (netto) abzüglich der Zinszahlungen für die Staatsschuld. Es zeigt, wie sich die Budgetpolitik, abgesehen von den Einflüssen der Zinsen für die Staatsschuld, entwickelt. Das Primär-

² BGBl. Nr I 150/211 i.V.m. der Schuldenbremsenverordnung BGBl. Nr. II 79/2013

defizit wird für die Analyse des Zusammenhanges von Zinsausgaben und den gegenwärtigen bzw. künftigen Budgetspielräumen herangezogen.

Entwicklung des Primärdefizites, Gesamtstaat auf Maastricht-Basis in % des BIP



Quellen: bis 2013 Bundesanstalt Statistik Österreich (Stand: 9.4.2014), ab 2014 BMF.

1996 war bis in die jüngste Zeit das letzte Jahr, in dem Österreich ein Primärdefizit aufwies. In den nachfolgenden Jahren wurde – abgesehen von 2004, verursacht durch die nachträgliche Buchung von Transfers an die ÖBB durch EUROSTAT – jeweils ein Primärüberschuss erzielt. Die Weltfinanzkrise führte ab 2009 auch in Österreich wieder zu Primärdefiziten. Die seit 2011 eingeleitete Budgetkonsolidierung bewirkt seither wieder dauerhafte Primärüberschüsse; das leichte Primärdefizit 2014 ist auf den defiziterhöhenden Sondereffekt der Hypo-Alpe-Adria-Abbaubank zurückzuführen.

2.6 Überleitung vom Nettofinanzierungsbedarf des Bundes auf das Maastricht-Defizit des Bundes

In vereinfachter Darstellung kann das Maastricht-Defizit des Bundes aus der Finanzierungsrechnung wie folgt abgeleitet werden:

Auszahlungen der Finanzierungsrechnung

- Einzahlungen der Finanzierungsrechnung
- = Nettofinanzierungsbedarf des Bundes (=Abgang der Finanzierungsrechnung)
- + Einzahlungen aus dem Verkauf von Wertpapieren und Beteiligungen
- Auszahlungen für den Erwerb von Wertpapieren und Beteiligungen
- + Einzahlungen aus der Rückzahlung von Darlehen
- Auszahlungen für die Gewährung von Darlehen
- + Einzahlungen aus außerordentlichen Dividenden
- +/- Zeitliche Abgrenzungen in Definition der VGR
- +/- Sonstige Besonderheiten lt. VGR (z. B. Abschreibungen von Forderungen)
- = Maastricht-Defizit des Bundes
- + Defizite/-Überschüsse der sonstigen Einheiten des Bundessektors
- = Maastricht-Defizit des Bundessektors (=central government)

3. Tabellenteil

Tabelle 1a: Auszahlungen, Einzahlungen, Finanzierungsbedarf des Bundes ¹⁾

Jahr ²⁾	Finanzierungs-		Finanzierungs-	Finanzierungs-		Finanzierungs-
	Auszahlungen	Einzahlungen in	bedarf ¹⁾	Auszahlungen	Einzahlungen	bedarf ¹⁾
	in Mio. €	Mio. €	in Mio. €	in % des BIP ³⁾	in % des BIP ³⁾	in % des BIP ³⁾
1980	22.274	18.824	-2.129	29,1	24,6	-2,8
1981	24.669	20.915	-1.999	30,2	25,6	-2,4
1982	27.091	21.871	-3.387	30,9	25,0	-3,9
1983	29.635	23.014	-4.765	31,8	24,7	-5,1
1984	31.623	25.065	-4.172	32,3	25,6	-4,3
1985	33.769	27.099	-4.369	32,7	26,2	-4,2
1986	36.219	28.464	-5.312	33,2	26,1	-4,9
1987	37.387	29.764	-5.073	33,1	26,3	-4,5
1988	37.632	32.800	-4.831	31,7	27,7	-4,1
1989	39.292	34.735	-4.557	31,0	27,4	-3,6
1990	41.041	36.472	-4.569	30,1	26,8	-3,4
1991	45.047	40.490	-4.557	30,8	27,7	-3,1
1992	47.816	42.991	-4.825	31,0	27,9	-3,1
1993	50.848	43.709	-7.139	31,9	27,5	-4,5
1994	53.156	45.539	-7.617	31,8	27,3	-4,6
1995	55.565	46.997	-8.568	31,8	26,9	-4,9
1996	54.853	48.358	-6.494	30,4	26,8	-3,6
1997	60.525	55.640	-4.885	32,8	30,2	-2,7
1998	56.510	51.712	-4.798	29,4	26,9	-2,5
1999	57.249	52.293	-4.956	28,7	26,2	-2,5
2000	58.247	55.393	-2.854	27,9	26,6	-1,4
2001	60.409	58.994	-1.415	28,2	27,5	-0,7
2002	61.818	59.428	-2.390	28,0	26,9	-1,1
2003	61.387	57.890	-3.498	27,3	25,7	-1,6
2004	64.977	60.347	-4.630	27,7	25,7	-2,0
2005	66.041	61.493	-4.548	26,9	25,1	-1,9
2006	70.561	66.145	-4.416	27,2	25,5	-1,7
2007	72.332	69.462	-2.870	26,4	25,3	-1,0
2008	80.298	70.734	-9.564	28,4	25,0	-3,4
2009	69.457	62.376	-7.080	25,1	22,6	-2,6
2010	67.287	59.434	-7.853	23,6	20,8	-2,8
2011	67.814	63.452	-4.362	22,7	21,2	-1,5
2012	72.880	65.931	-6.949	23,7	21,5	-2,3
2013 FH ⁴⁾	75.567	71.364	-4.204	24,1	22,8	-1,3
2014 FH ⁵⁾	75.565	72.196	-3.369	23,4	22,3	-1,1
2015 FH ⁵⁾	74.719	71.525	-3.194	22,2	21,3	-0,9

Quelle: BMF

¹⁾ Anmerkung zu den Bezeichnungen: bis 2012: Ausgaben, Einnahmen u. „-“ = Abgang, „+“ = Überschuss, ab 2013: Finanzierungshaushalt (FH): Auszahlungen, Einzahlungen, Nettofinanzierungsbedarf,²⁾ Bis 1987 enthalten die Auszahlungen auch die Finanzschuldtilgung; diese sind jedoch nicht beim Finanzierungsbedarf (Abgang) eingerechnet³⁾ BIP: bis 2013 Bundesanstalt Statistik Österreich, 2014 u. 2015: lt. Wifo-Prognose vom März 2014⁴⁾ 2013 lt. vorläufiger Bundesrechnungsabschluss (vorl. BRA)⁵⁾ 2014, 2015 lt. Bundesvoranschlagsentwurf (BVA)

Tabelle 1b: Aufwendungen, Erträge, Nettoergebnis des Bundes ¹⁾

Jahr	Aufwendungen in Mio. €	Erträge in Mio. €	Nettoergebnis in Mio. €	Auswendungen in % des BIP ²⁾	Erträge in % des BIP ²⁾	Nettoergebnis in % des BIP ²⁾
2013 EH ³⁾	75.107	70.459	-4.648	24,0	22,5	-1,5
2014 EH ⁴⁾	78.061	69.905	-8.156	24,1	21,6	-2,5
2015 EH ⁴⁾	78.675	71.510	-7.164	23,4	21,3	-2,1

Quelle: BMF

¹⁾ Ergebnishaushalt (EH): Aufwendungen, Erträge u. Nettoergebnis²⁾ BIP: bis 2013 Bundesanstalt Statistik Österreich, 2014 u. 2015: lt. Wifo-Prognose vom März 2014³⁾ 2013 lt. vorläufiger Bundesrechnungsabschluss (vorl. BRA)⁴⁾ 2014, 2015 lt. Bundesvoranschlagsentwurf (BVA)

Tabelle 2: Staatsausgaben, Staatseinnahmen, Steuern und Abgaben, Defizit des Gesamtstaates in Maastricht-Darstellung
in Mio. €

	Staats- einnahmen	Steuern und Abgaben	Staats- ausgaben	Maastricht- Defizit	BIP ¹
1980	36.308	29.959	37.905	-1.598	76.596
1981	39.866	32.705	41.578	-1.712	81.597
1982	41.976	34.266	45.173	-3.198	87.625
1983	44.316	36.136	48.525	-4.210	93.332
1984	48.189	39.517	51.072	-2.883	98.011
1985	51.667	42.454	54.848	-3.181	103.419
1986	54.132	44.471	58.628	-4.496	108.957
1987	55.794	45.657	61.146	-5.351	113.089
1988	58.777	48.091	62.941	-4.164	118.582
1989	61.451	50.091	65.441	-3.990	126.836
1990	66.592	54.192	70.139	-3.548	136.213
1991	72.367	59.091	76.771	-4.404	146.083
1992	79.073	64.322	82.262	-3.189	154.207
1993	82.598	67.417	89.741	-7.143	159.160
1994	85.312	69.398	93.637	-8.325	167.010
1995	88.148	72.306	98.256	-10.109	174.794
1996	93.389	77.248	100.576	-7.187	180.560
1997	94.978	81.382	98.305	-3.327	184.321
1998	98.309	84.660	102.824	-4.515	191.911
1999	101.622	87.192	106.199	-4.577	199.266
2000	104.443	89.731	107.942	-3.499	208.474
2001	109.463	96.175	109.568	-105	214.201
2002	109.745	96.147	111.309	-1.565	220.529
2003	111.746	97.733	115.136	-3.390	224.996
2004	115.455	100.914	125.895	-10.440	234.708
2005	118.165	103.144	122.327	-4.162	245.243
2006	122.955	107.407	126.961	-4.006	259.034
2007	130.456	114.265	132.828	-2.372	274.020
2008	136.656	120.309	139.291	-2.635	282.744
2009	133.942	116.893	145.272	-11.330	276.228
2010	137.765	119.953	150.631	-12.866	285.165
2011	144.579	126.141	151.926	-7.347	299.240
2012	150.648	131.704	158.514	-7.866	307.004
2013	155.721	136.758	160.497	-4.776	313.197
2014 ²	161.034	141.714	169.730	-8.697	324.142
2015 ²	165.704	146.048	170.377	-4.673	336.092

Quellen: bis 2013 Bundesanstalt Statistik Österreich (Stand: 9. April 2014), ab 2014 BMF.

¹⁾ bis 2013 Bundesanstalt Statistik Österreich, ab 2014: WIFO Märzprognose 2014

²⁾ Prognose des BMF

Tabelle 3: Staatsausgaben, Staatseinnahmen, Steuern und Abgaben, Defizit des Gesamtstaates in Maastricht-Darstellung
in % des BIP

	Staats- einnahmen	Steuern und Abgaben	Staats- ausgaben	Maastricht Defizit	BIP nominell (Wachstum in %)
1980	47,4	39,1	49,5	-2,1	7,4
1981	48,9	40,1	51,0	-2,1	6,5
1982	47,9	39,1	51,6	-3,6	7,4
1983	47,5	38,7	52,0	-4,5	6,5
1984	49,2	40,3	52,1	-2,9	5,0
1985	50,0	41,1	53,0	-3,1	5,5
1986	49,7	40,8	53,8	-4,1	5,4
1987	49,3	40,4	54,1	-4,7	3,8
1988	49,6	40,6	53,1	-3,5	4,9
1989	48,4	39,5	51,6	-3,1	7,0
1990	48,9	39,8	51,5	-2,6	7,4
1991	49,5	40,5	52,6	-3,0	7,2
1992	51,3	41,7	53,3	-2,1	5,6
1993	51,9	42,4	56,4	-4,5	3,2
1994	51,1	41,6	56,1	-5,0	4,9
1995	50,4	41,4	56,2	-5,8	4,7
1996	51,7	42,8	55,7	-4,0	3,3
1997	51,5	44,2	53,3	-1,8	2,1
1998	51,2	44,1	53,6	-2,4	4,1
1999	51,0	43,8	53,3	-2,3	3,8
2000	50,1	43,0	51,8	-1,7	4,6
2001	51,1	44,9	51,2	-0,0	2,7
2002	49,8	43,6	50,5	-0,7	3,0
2003	49,7	43,4	51,2	-1,5	2,0
2004	49,2	43,0	53,6	-4,4	4,3
2005	48,2	42,1	49,9	-1,7	4,5
2006	47,5	41,5	49,0	-1,5	5,6
2007	47,6	41,7	48,5	-0,9	5,8
2008	48,3	42,6	49,3	-0,9	3,2
2009	48,5	42,3	52,6	-4,1	-2,3
2010	48,3	42,1	52,8	-4,5	3,2
2011	48,3	42,2	50,8	-2,5	4,9
2012	49,1	42,9	51,6	-2,6	2,6
2013	49,7	43,7	51,2	-1,5	2,0
2014 ¹	49,7	43,7	52,4	-2,7	3,5
2015 ¹	49,3	43,5	50,7	-1,4	3,7

Quellen: bis 2013 Bundesanstalt Statistik Österreich (Stand: 9. April 2014), ab 2014 BMF.

¹⁾ Prognose des BMF

Tabelle 4: Maastricht-Defizite der staatlichen Teilsektoren gem. ESVG 95
in % des BIP

	Staat ¹⁾	Bund ²⁾	L u. G ³⁾	SV ⁴⁾
1995	-5,78	-5,24	-0,43	-0,12
1996	-3,98	-4,10	0,12	0,01
1997	-1,80	-2,73	0,76	0,16
1998	-2,35	-2,95	0,49	0,11
1999	-2,30	-2,46	0,20	-0,04
2000	-1,68	-1,69	0,14	-0,12
2001	-0,05	-0,72	0,67	0,00
2002	-0,71	-1,16	0,49	-0,04
2003	-1,51	-1,62	0,17	-0,06
2004	-4,45	-4,57	0,20	-0,09
2005	-1,70	-1,85	0,18	-0,02
2006	-1,55	-1,46	-0,09	-0,00
2007	-0,87	-0,89	0,12	-0,09
2008	-0,93	-1,07	0,09	0,05
2009	-4,10	-3,17	-1,00	0,07
2010	-4,51	-3,48	-1,23	0,19
2011	-2,46	-2,39	-0,27	0,20
2012	-2,56	-2,62	-0,12	0,18
2013	-1,52	-1,57	-0,06	0,10
2014 ⁵⁾	-2,68	-2,76	0,00	0,07
2015 ⁵⁾	-1,39	-1,49	0,00	0,10

Quellen: bis 2013 Bundesanstalt Statistik Österreich (Stand: 9. April 2014), ab 2014 BMF.

¹⁾ Gesamtstaat im Sinne des ESVG'95

²⁾ Bund, Bundesfonds, Bundeskammern

³⁾ Länder, Landesfonds, Landeskammern u. div. Ausgliederungen, Gemeinden, Gemeindefonds, Gemeindeverbände

⁴⁾ Sozialversicherungsträger

⁵⁾ Schätzungen des BMF

Tabelle 5: Ableitung des gesamtstaatlichen Maastricht-Defizits aus dem administrativen Defizit des Bundes¹⁾
in Mio. €

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 ²⁾	2015 ²⁾
Saldo Finanzierungsrechnung des Bundes ¹⁾	-9.564	-7.080	-7.853	-4.362	-6.949	-4.204	-3.569	-3.194
Finanzielle Transaktionen laut Bundesbudget								
Darlehen	108	117	680	1.137	188	162		
Beteiligungen	1.064	4.973	567	12	945	-303		
Sonstige finanzielle Transaktionen ³⁾	6.992	-5.389	-354	-1.235	-1.053	1.552		
sonstige Adaptierungen ⁴⁾			-1	-0	1.170	-0		
Zurechnungen von außerhalb des Bundesbudgets								
Defizit der ÖBB Infrastruktur AG	-1.274	-1.623	-1.575	-1.732	-1.441	-1.547		
sonstige ⁵⁾	-582	-369	-856	-771	-799	325		
Periodengerechte Zuordnung gemäß ESVG 95								
Steuern, Investitionen, EU-Beiträge u. Rückflüsse	-20	718	384	-100	215	-210		
Zinsen	292	-13	-913	-100	-346	-514		
Maastricht-Defizit des Bundes laut ESVG 95	-2.983	-8.665	-9.922	-7.150	-8.070	-4.740		
sonstige Einheiten des Bundessektors	-42	-102	1	13	36	-166		
Maastricht-Defizit des Bundessektors lt. ESVG 95	-3.025	-8.767	-9.921	-7.137	-8.034	-4.905	-8.935	-5.021
Maastricht-Defizit der Landesebene	129	-1.980	-2.269	-695	-361	-173	-0	9
Maastricht-Defizit der Gemeindeebene	115	-785	-1.229	-128	-12	-1	0	-0
Maastricht-Defizit der Sozialversicherung	147	202	553	613	542	303	238	339
Maastricht-Defizit des Gesamtstaates	-2.635	-11.330	-12.866	-7.347	-7.866	-4.776	-8.697	-4.673

Quellen: bis 2013 Bundesanstalt Statistik Österreich (Stand: 9.4.2014), ab 2014 BMF.

¹⁾ Bis 2012 (vor Inkrafttreten der 2. Etappe Haushaltsrechtsreform): Abgang des allgemeinen Haushaltes des Bundes

²⁾ laut BVA

³⁾ Insbesondere Rücklagengebarung und Zahlungen an ÖBB; 2013 Zahlung Besserungsschein KA Finanz 1.137 Mio. €

⁴⁾ 2012 Vorlaufzahlungen für 2013 wegen Umstieg auf neues Haushaltsrecht ab 1.1.2013

⁵⁾ 2010 inkl. Aufwand Besserungsschein Kommunalkredit Finanz iHv rd. 1 Mrd. € , 2011 inkl. Abschreibung Partizipationskapital Hypo Alpe Adria iHv rd. 0,6 Mrd. €; 2012 inkl. 0,7 Mrd. € Abschreibung Partizipationskapital ÖVAG

Tabelle 6: Ableitung des Nettoergebnis des Bundes aus der Finanzierungsrechnung
in Mrd. €

	2013	2014	2015
Nettofinanzierungsbedarf des Bundes	-4,204	-3,569	-3,194
Periodenabgrenzungen	-1,047	-1,830	-2,492
davon:			
Personalaufwand	0,051	0,067	0,069
Betriebl. Sachaufwand	0,096	-0,038	-0,051
Finanzaufwand ¹⁾	-0,685	-0,265	-0,501
Transfers ²⁾	-1,107	-1,811	-2,339
Erträge aus operativer Verwaltungstätigkeit und Transfers	0,597	0,217	0,330
Nicht ergebniswirksame Auszahlungen /Einzahlungen	3,009	-0,799	0,514
davon:			
Auszahlungen aus			
Investitionen in Sachanlagen	0,446	0,392	0,234
Investitionen in immaterielle Vermögensgegenstände	0,001	0,002	0,002
Investitionen in Beteiligungen ³⁾	2,628	0,468	0,020
Darlehen und Vorschüsse ⁴⁾	1,436	0,847	0,604
Einzahlungen aus			
Investitionen in Sachanlagen	-0,040	-0,046	-0,015
Investitionen in immaterielle Vermögensgegenstände	0,000	-0,000	-0,000
Investitionen in Beteiligungen ⁵⁾	-1,424	-2,100	-0,000
Darlehen und Vorschüsse ⁶⁾	-0,039	-0,362	-0,330
Nicht finanzierungswirksamer Aufwand / Ertrag	-2,405	-1,958	-1,992
davon:			
Abschreibungen auf Vermögenswerte	-0,452	-0,469	-0,471
Aufwand und Auflösung von Rückstellungen	-0,682	-0,327	-0,316
Aufwand aus Wertberichtigungen ⁷⁾	-1,272	-1,163	-1,204
Nettoergebnis des Bundes	-4,648	-8,156	-7,164

Quellen: BMF

¹⁾ Accrual Adjustment Zinsen UG 58

²⁾ Großteils ÖBB Infrastrukturfinanzierung - siehe dazu Erläuterungen zu UG 41 im Budgetbericht Abschnitt 4.2

³⁾ 2013: davon 900 Mio. € Einzahlung in ESM, 222 Mio. € Aufstockung Beteiligung an europäischer Investitionsbank, 1,5 Mrd. € Kapitalerhöhung HAAG; 2014: ESM 468 Mio.€

⁴⁾ davon 2013: 1,14 Mrd. € Besserungsschein Kommunalkredit Austria AG; Ausfuhrförderung: 2014: 500 Mio. € ; 2015: 400 Mio. €

⁵⁾ davon Rückzahlung von Partizipationskapital: 2013: ERSTE: 1,2 Mrd. € und BAWAG: 0,2 Mrd. €; 2014: RBI: 1,75 Mrd. €, BAWAG: 0,35 Mrd. €.

⁶⁾ insbesondere Rückzahlungen aus der Ausfuhrförderung

⁷⁾ davon Forderungsabschreibungen Steuern: 2013: 1,0 Mrd. €, 2014: 1,05 Mrd. €, 2015: 1,09 Mrd.€

Tabelle 7: Ableitung des Maastricht-Defizites des Bundes aus der Ergebnisrechnung
in Mrd. €

	2013	2014	2015
Nettoergebnis des Bundes	-4,648	-8,156	-7,164
UG 46 HAAG	-1,500	-0,200	0,000
Maastricht-Defizitzurechnung Banken	0,000	-2,700	-0,700
UG 41 VGR-Anpassung	0,322	0,465	1,088
UG 45 Korrektur Eröffnungsbilanz	0,224	0,000	0,000
UG 16 VGR-Anpassung	0,135	1,150	1,190
Rückstellung Prozesskosten	0,247	0,000	0,000
Sachanlage-Investitionen	-0,446	-0,392	-0,234
UG 14 Eurofighter	0,185	0,185	0,000
Abschreibungen Investitionen	0,451	0,469	0,472
sonstige	0,124	0,244	0,327
Maastricht-Defizit des Bundessektors lt. ESVG 95	-4,905	-8,935	-5,021
Maastricht-Defizit der Landesebene ¹⁾	-0,173	0,000	0,009
Maastricht-Defizit der Gemeindeebene ¹⁾	-0,001	0,000	-0,000
Maastricht-Defizit der Sozialversicherung ¹⁾	0,303	0,238	0,339
Maastricht-Defizit des Gesamtstaates ¹⁾	-4,776	-8,697	-4,673
in % BIP	-1,5	-2,7	-1,4

Quelle: BMF

¹⁾ 2013: Bundesanstalt Statistik Österreich, Stand 9.4.2014; ab 2014 BMF.

4. Technischer Teil

Die Volkswirtschaftliche Gesamtrechnung (VGR) geht von einer Staatsdefinition aus, wonach zum Sektor Staat alle Institutionen gehören, die Dienstleistungen für die Allgemeinheit erbringen, sich hauptsächlich aus Steuern und Abgaben finanzieren oder deren Mittel hauptsächlich aus staatlichen Zuwendungen kommen. Grundlage für die Erfassung der Ausgaben und Einnahmen und der Abgrenzung des Staates gemäß VGR ist das Europäische System Volkswirtschaftlicher Gesamtrechnungen (ESVG 95). Das ESVG 95 ist ein international vereinheitlichtes Rechnungssystem, das systematisch und detailliert eine Volkswirtschaft mit ihren wesentlichen Merkmalen und den Beziehungen zu anderen Volkswirtschaften beschreibt und welches in der EG-VO Nr. 2223/96 festgelegt ist. Es ist für alle EU-Mitgliedstaaten verbindliches Recht.

In der Definition der VGR umfasst der Sektor Staat auch jene öffentlichen Unternehmen und ausgegliederten Einheiten, die sich hauptsächlich über staatliche Zuwendungen finanzieren. Entscheidend ist hier das 50%-Kriterium: Wird weniger als die Hälfte der Produktionskosten durch eigene Umsatzerlöse gedeckt, handelt es sich um eine Einrichtung, die in der VGR dem Sektor Staat zugerechnet wird. Umgekehrt werden öffentliche Einrichtungen, die Teil der öffentlichen Haushalte sind, sich aber marktähnlich verhalten, dem privaten Sektor zugerechnet. Dabei müssen folgende drei Kriterien erfüllt sein:

- Ein Kostendeckungsgrad von mehr als 50 % wird erzielt,
- eine vollständige Rechnungsführung ist gegeben,
- weitgehende wirtschaftliche Entscheidungsfreiheit wird eingeräumt.

Beispielsweise werden Bundestheater, Bundesmuseen und Universitäten in der VGR dem Sektor Staat zugerechnet, obwohl es sich um ausgegliederte Rechtsträger handelt, weil sie das 50%-Kriterium nicht erfüllen.

Neben dieser institutionellen Abgrenzung gibt es zwischen der VGR und der administrativen Darstellung insbesondere Unterschiede bei der zeitlichen Erfassung von staatlichen Auszahlungen und Einzahlungen: Sie werden mit Ausnahme der Steuereinzahlungen in der VGR nach dem Grundsatz der periodengerechten Zuordnung gebucht, d. h. zum Zeitpunkt, zu dem ein wirtschaftlicher Wert geschaffen, umgewandelt oder aufgelöst wird, bzw. zu dem Forderungen oder Verbindlichkeiten entstehen, umgewandelt oder aufgehoben werden (Accrual-Basis). Das Accrual-Prinzip bewirkt zeitliche Verschiebungen zu den Einzahlungen und Auszahlungen in den Kassenbudgets der öffentlichen Haushalte und führt zu einem anderen Saldo (Defizit bzw. Überschuss). Davon betroffen sind Verzögerungen bei Auszahlungen, die eine normale Buchhaltungsperiode überschreiten. Wichtigste Beispiele hierfür sind die Zinsen für die Staatsschuld, die in der VGR nicht nach den Zahlungszeitpunkten, sondern gemäß ihrem Anwachsen in der Berichtsperiode („Accrual“-Prinzip) darzustellen sind und Steuereinzahlungen, wie z. B. die Mehrwertsteuereinzahlungen oder Lohnsteuereinzahlungen, die einen zeitlichen Rückstand von zwei Monaten (bei Mehrwertsteuer) bzw. einem Monat (bei Lohnsteuer) haben und in der VGR zeitlich bereinigt werden.

Die VGR hat den Vorteil, dass die Ausgaben und Einnahmen der öffentlichen Haushalte mit anderen volkswirtschaftlichen Gesamtgrößen wie dem BIP in Relation gesetzt werden können. Auch ermöglicht sie dank der einheitlichen internationalen Systematik (ESVG 95) zumindest grobe Vergleiche mit anderen Ländern. Die administrative Darstellung enthält teilweise auch Doppelzählungen, was zu Aufblähungen führen kann (im Bundesbudget wurden mit Start der ersten Etappe der Haushaltsrechtsreform die Doppelzählungen weitgehend eliminiert). Auch die Verbuchungsregeln wurden im Zeitablauf immer wieder geändert, sodass ein intertemporaler Vergleich schwierig, wenn nicht gar unmöglich ist. Die Ergebnisse der Darstellung des Sektors Staat gemäß der VGR werden jährlich von der Statistik Austria in der Reihe „Gebärungen und Sektor Staat, Teil I“ publiziert.

In die Veranschlagung (Bundesvoranschlag – BVA) sind in der Finanzierungsrechnung sämtliche zu erwartenden Einzahlungen und voraussichtlich zu leistenden Auszahlungen des Bundes voneinander getrennt und in voller Höhe (Bruttodarstellung) aufzunehmen, wobei zwischen allgemeiner Gebarung und dem Geldfluss

aus der Finanzierungstätigkeit unterschieden wird. Im Geldfluss der Finanzierungstätigkeit werden im Wesentlichen die Auszahlungen und Einzahlungen aus Finanzierungen (Abdeckung des Abganges bzw. Tilgung von Finanzschulden) und Währungstauschverträgen, im der allgemeinen Gebarung alle sonstigen allgemeinen Auszahlungen und Einzahlungen dargestellt. Allgemeine Gebarung und Geldfluss aus der Finanzierungstätigkeit bilden zusammen den Finanzierungsvoranschlag. Neben der Darstellung von Einzahlungen und Auszahlungen im Finanzierungsvoranschlag gibt es ab 2013 auch eine Darstellung der Aufwendungen und Erträge im Ergebnisvoranschlag.

Die Gliederung der Mittelaufbringungen und Mittelverwendungen des BVA und des Bundesrechnungsabschlusses (BRA) erfolgt nach organorientierten Gesichtspunkten in Rubriken, Untergliederungen, Global- und Detailbudgets (bis 2012 Titeln, Paragraphen, VA-Ansätze) sowie nach Mittelverwendungs- und Mittelaufbringungsgruppen (bis 2012 finanzwirtschaftliche Gliederung in Form von Unterteilungen).

Dem Grundsatz der Jährlichkeit und des Kassenbudgets entsprechend ist für die zeitliche Zugehörigkeit eines Finanzjahres in der Finanzierungsrechnung der Zeitpunkt maßgeblich, an dem die Auszahlungen tatsächlich geleistet und die Einzahlungen tatsächlich zugeflossen sind und in der Ergebnisrechnung das Finanzjahr in dem Ressourcenaufbringung und –verbrauch ökonomisch stattgefunden haben.